



QUADERNS DE L'ICPS

**Más partidos y más polarización**  
**Los cambios en la competencia electoral en Cataluña**

Lucía Medina (ICPS-UAB)



*Institut de Ciències Polítiques i Socials*  
Adscrit a la Universitat Autònoma de Barcelona

05

Enero 2014

El Instituto de Ciencias Políticas y Sociales (ICPS) es un consorcio creado en 1988 por la Diputación de Barcelona y la Universidad Autónoma de Barcelona, institución esta última a la que está adscrito a efectos académicos.

*Quaderns de l'ICPS* son breves monografías que analizan diversos aspectos de las actitudes y el comportamiento político de la ciudadanía y que tienen como uno de sus objetivos principales la divulgación científica de los fenómenos políticos entre un público amplio, no especializado, pero interesado en tener un mejor conocimiento de los mismos.

Esta es una publicación trimestral en formato *on-line*, dirigida y realizada por el grupo de investigación en Comportamiento Político y Electoral del propio Instituto, en colaboración con otros investigadores externos.

Este trabajo no puede ser reproducido sin el permiso de los autores o autoras.



Publicación: Institut de Ciències Polítiques i Socials (ICPS)  
Mallorca, 244, pral. 08008 Barcelona (España)  
<http://www.icps.cat>  
© Lucía Medina  
ISSN: 2014-9980  
DL: B.2828-2013



La confrontación política en Cataluña ha experimentado una transformación profunda en los últimos años, alterando el sistema de partidos y los patrones de la competencia electoral hasta ahora conocidos. Estos cambios podrían incluirse en la ola de agitación política a raíz de la crisis económica, pero también se nutren de una realidad anterior propia, producto de la interacción entre las esferas políticas catalana y española.

Dentro de esta realidad propia resulta difícil fijar una fecha de inicio, de comienzo del cambio. Quizás la victoria aplastante del PP en las elecciones generales de 2000, junto con la pérdida de influencia de CiU en el Gobierno central, sirvieron de pistoletazo de salida al preparar el camino del crecimiento de la polarización en torno a la cuestión nacional. O quizás el momento crucial vino un poco más tarde, con el advenimiento del primer gobierno tripartito de 2003, y la elaboración, llena de obstáculos, de un nuevo estatuto de autonomía.

La impugnación del Estatuto ante el Tribunal Constitucional y la sentencia que declaraba la inconstitucionalidad de algunos de sus artículos, promovieron, el 10 de julio de 2010, una movilización ciudadana sin precedentes apoyada por la mayoría de partidos catalanes. Y la tensión entre los gobiernos de Mariano Rajoy y Artur Mas en torno al pacto fiscal continuó atizando la controversia política y la contestación social, que desembocó en la masiva manifestación del 11 de septiembre de 2012.

Esta manifestación aceleró los acontecimientos y provocó la convocatoria de elecciones anticipadas al Parlamento

de Cataluña que habrían de celebrarse el 25 de noviembre. Las posiciones de los partidos se redefinieron y en algunos casos se radicalizaron, y de estas elecciones surgió un sistema de partidos con más y nuevos actores, con más espacios de competencia y más polarizado en su vertiente identitaria, sistema que presenta diferencias importantes respecto al sistema de partidos de años atrás.

### **Un sistema de partidos propio en una estructura de gobierno multinivel**

Un sistema de partidos es el conjunto de partidos que interactúan y compiten por el voto de los electores en un sistema político concreto. Pero en el caso español esta definición se complica desde el momento en que el desarrollo del Estado de las Autonomías conduce al establecimiento de una estructura de gobierno multinivel y a la formación de múltiples arenas electorales en función del tipo de elección (generales y autonómicas, especialmente).

En este contexto, en Cataluña se desarrolla un sistema de partidos propio y diferenciado, cuya estructura de la competencia se caracteriza por su carácter bidimensional. Los partidos estatales conviven con partidos nacionalistas que circunscriben su espacio de actuación en Cataluña, y ambos tipos de formaciones compiten tanto alrededor del eje formado por la distinción entre izquierda-derecha, como en relación al eje identitario español/catalán.

Por otra parte, la suerte de los partidos y las pautas de la competición cambian según la arena electoral de las elecciones en juego. Es decir, el electorado ha tendido a comportarse de for-

ma diferente según la institución objeto de elección –voto dual. (Véase conjunto de gráficos 1 y 2).

Hasta las últimas elecciones al Congreso de 2011, el *Partit dels Socialistes de Catalunya* (PSC) siempre había ganado este tipo de comicios en Cataluña, mientras que la federación *Convergència i Unió* (CiU) lo ha hecho de forma prácticamente ininterrumpida<sup>1</sup> en las elecciones al Parlamento de Cataluña.

**Tabla 1. Parámetros de los sistemas de partidos catalán y español**

	Cataluña		España (1977-2011)
	Arena est. (1977-2011)	Arena aut. (1980-2012)	
Competitividad elect. <sup>a</sup>	10,9	11,6	9,5
Concentración del voto <sup>b</sup>	62,8	64,8	73,9
Núm. efectivo de partidos electorales <sup>c</sup>	4,1	4,1	3,5
Núm. efectivo de partidos parlamentarios <sup>c</sup>	3,3	3,5	2,6
Volatilidad electoral <sup>d</sup>	14,1	13,3	13,5

<sup>a</sup> La competitividad electoral es la diferencia entre los porcentajes de voto válido obtenidos por los dos partidos con más votos en cada elección.

<sup>b</sup> La concentración del voto es la suma de los porcentajes de voto válido obtenidos por los dos partidos con más votos en cada elección.

<sup>c</sup> El número efectivo de partidos electorales (parlamentarios) es una forma de conocer el grado de fragmentación electoral (parlamentaria) de los sistemas, y se trata del número de partidos que compiten electoralmente (que obtienen representación parlamentaria), teniendo en cuenta su tamaño relativo. Ambos índices se han construido siguiendo la fórmula de Laakso y Taagepera (1979).

<sup>d</sup> La volatilidad electoral total indica la magnitud del cambio de voto entre elecciones y se calcula a partir de la suma de las diferencias en valor absoluto del porcentaje de votos a cada candidatura entre un par de elecciones. La suma total se divide entre dos para evitar el recuento doble.

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la Junta Electoral Central

A estas particularidades del sistema de partidos catalán se añade una mayor pluralidad al presentar un mayor número de partidos relevantes y una menor concentración del voto entre las dos

<sup>1</sup> En las elecciones de 1999 y 2003, si bien las candidaturas socialistas ganaron en número de votos, la distribución de escaños en los cuatro distritos o circunscripciones electorales otorgó mayor número de escaños a CiU.

primeras fuerzas (CiU y PSC). Más pluralidad, sin embargo, no significa necesariamente más competitividad, sobre todo si esta última se dilucida a partir de la distancia que separa a los dos partidos más destacados de un sistema, siendo en este caso más competitivo el sistema español que el catalán (véase tabla 1).

### Nuevos actores y más espacios de competencia

En la década de los ochenta CiU constituía el eje sobre el que se articulaba la política catalana, y el PSC carecía de la fuerza electoral necesaria para hacerle sombra. Esta situación encontraba, sin embargo, cierto contrapeso en la arena electoral estatal, donde los socialistas conseguían la mayoría de los votos.

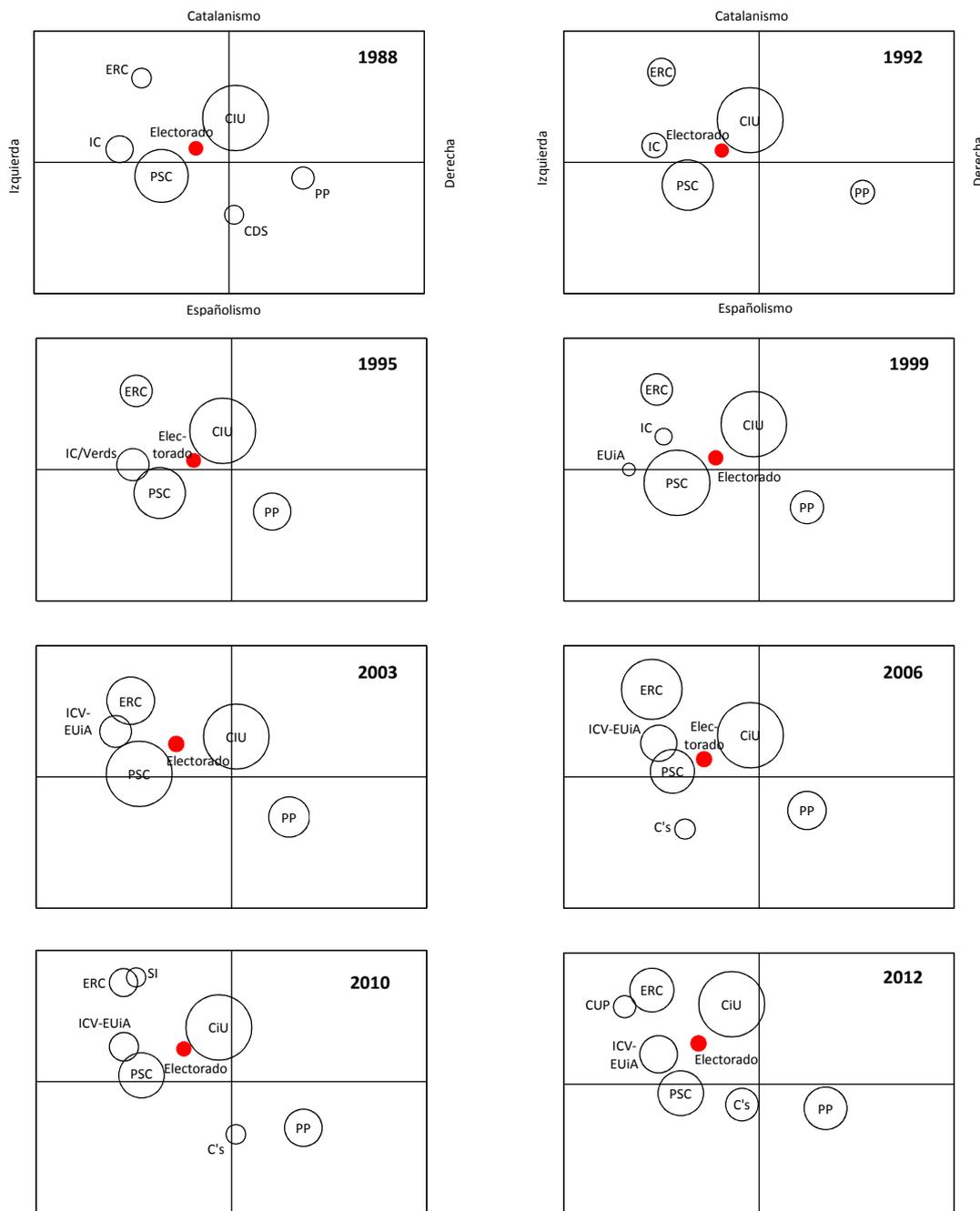
Dentro de esta dinámica de bipartidismo asimétrico, el resto de formaciones desempeñaban un papel más bien secundario. Así, *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC) y el Partido Popular (PP) se encontraban alejados del epicentro de la competencia, representado por la posición media del conjunto del electorado, mientras que *Iniciativa per Catalunya-Verds* (ICV), si bien más cercana, tampoco contaba con apoyos importantes en términos cuantitativos (véase conjunto de gráficos 1 y 2).

Por otra parte, los espacios de competencia entre partidos eran escasos, ya que más allá de la pugna entre el PSC e ICV las fuerzas políticas más pequeñas conservaban sus votantes sin mucho disputa, y porque buena parte de la competencia entre el PSC y CiU acababa resolviéndose en arenas políticas diferentes, a través del fenómeno del voto dual, referido anteriormente.

Sin embargo en las elecciones autonómicas de 2006 empieza a ampliarse el número de partidos con representación parlamentaria. Ciudadanos (C's) irrumpe en la Cámara este año, consolidando definitivamente su presencia

en las elecciones posteriores al Parlamento. Y la aparición repentina y a la vez efímera de *Solidaritat per la Independència* (SI) en 2010 es sustituida dos años después por el triunfo de la *Candidatura d'Unitat Popular* (CUP).

**Gráfico 1. Sistema de partidos catalán en la arena electoral autonómica**

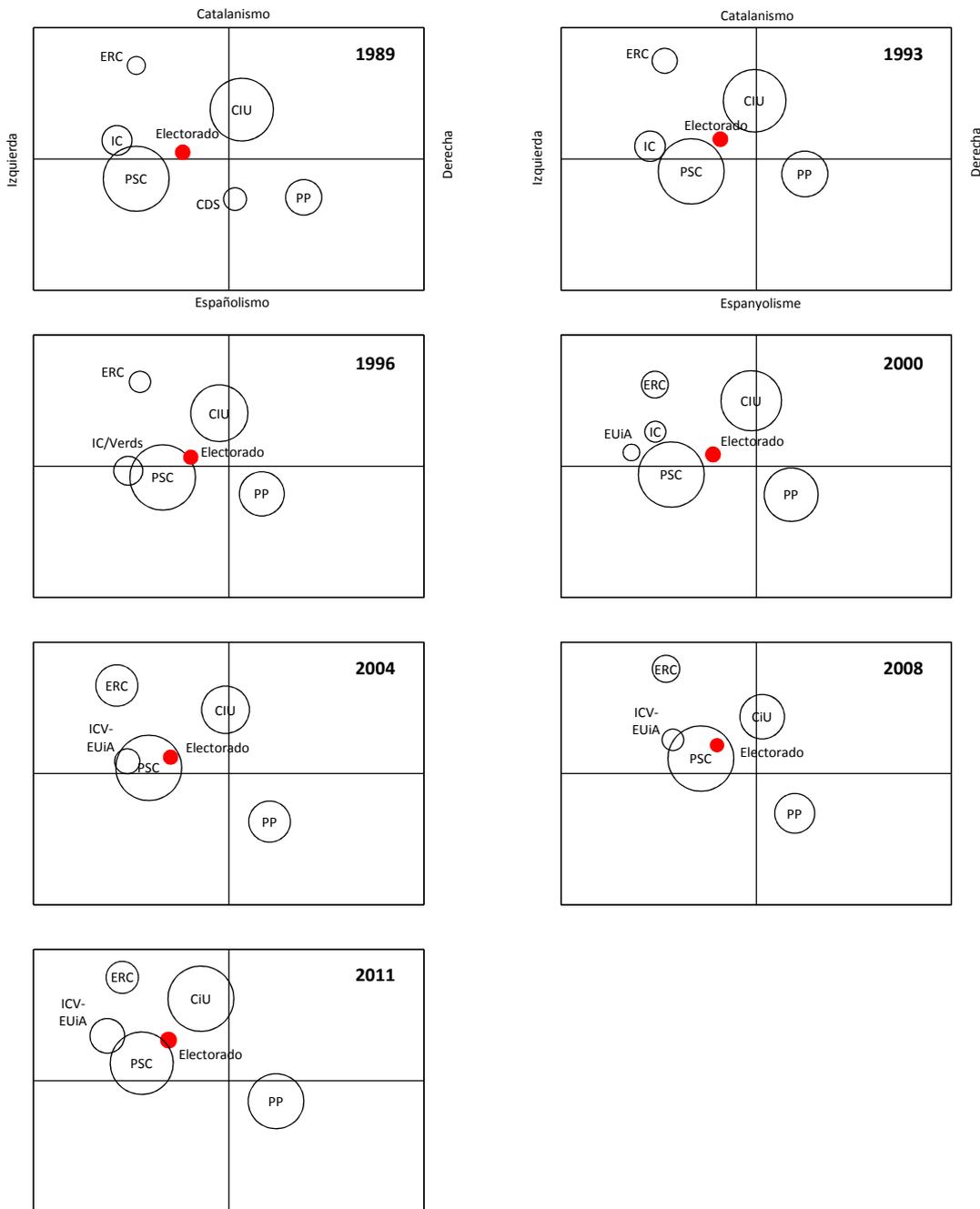


La ubicación de los partidos se ha calculado a partir de la posición media de su electorado en el eje izquierda-derecha y en el eje que indica si se sienten únicamente españoles, más españoles que catalanes, tan españoles como catalanes, más catalanes que españoles o únicamente catalanes.

El tamaño de los círculos representa el peso electoral relativo de cada partido en base al porcentaje de votos válidos alcanzado en cada elección.

Fuente: elaboración propia a partir de los Sondeos de Opinión Cataluña del ICPS, 1991, 1992, 1996, 2000, 2003, 2006, 2011 y 2012

**Gráfico 2. Sistema de partidos catalán en la arena electoral estatal**



Véase la nota al pie del conjunto de gráficos anterior para conocer como se ha calculado la posición de cada partido. El tamaño de los círculos representa el peso electoral relativo de cada partido en base al porcentaje de votos válidos alcanzado en cada elección.

Fuente: elaboración propia a partir de los Sondeos de Opinión Cataluña del ICPS, 1990, 1993, 1996, 2000, 2004, 2008 y 2012

Llegan más y nuevos actores, y esta diversificación de la oferta corre en paralelo con la erosión electoral de los dos principales partidos, especialmente la del PSC, y el crecimiento o mantenimiento de formaciones tradicionalmente con menos votos (ERC, PP, ICV-EUiA).

Las elecciones autonómicas de 2012 certifican la aparición de un mapa electoral más plural y polarizado en comparación con el de años anteriores, a la vez que evidencia la multiplicación de los espacios de competencia entre los partidos. El centro de gravedad del



electorado en su conjunto se desplaza hacia posiciones más izquierdistas y catalanistas, aumenta la cuantía de fuerzas políticas y crece el nivel de fragmentación del sistema (véase conjunto de gráficos 3). La desconcentración del voto se acentúa, configurándose un Parlamento en el que una fuerza, CiU, disfruta de la mayoría de los escaños, y los demás partidos se reparten el resto en una proporción, si no similar, tampoco extremadamente desigual. Se trataría de un sistema de "un partido y muchos", donde CiU se convierte en la fuerza necesaria –pero no suficiente– para la conformación de mayorías parlamentarias.

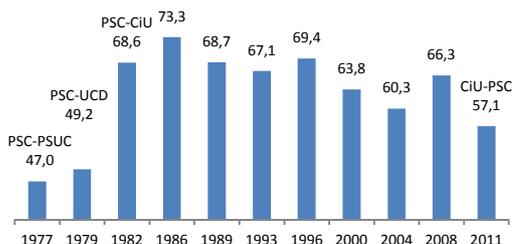
La combinación de una mayor fragmentación política junto con la desconcentración del voto favorecen la proli-

feración de nuevas áreas de competencia. Así, ERC y CiU compiten por el voto nacionalista catalán, ERC, ICV y la CUP rivalizan en el ámbito catalanista y de izquierdas, el PSC e ICV se disputan el favor de la izquierda moderada, los socialistas son susceptibles de perder apoyos en varios frentes (CiU, ERC, ICV, C's), y el PP, CiU y C's intentan hacerse con el electorado más moderado.

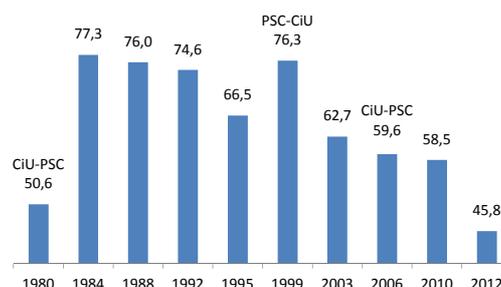
La multitud de áreas de confluencia y disputa convierten la competencia entre partidos en un intangible cuyos resultados se hacen mucho más difíciles de predecir, en la medida en que dependen mucho más de las fluctuaciones en las preferencias de los electores y de las estrategias de los diferentes actores políticos en cada momento.

**Gráfico 3. La fragmentación del sistema de partidos catalán en las arenas electorales autonómica y estatal**

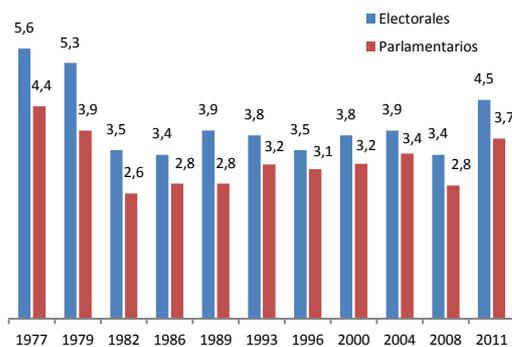
Concentración electoral % (arena estatal)



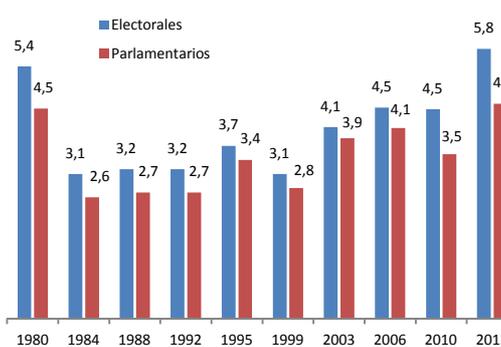
Concentración electoral % (arena autonómica)



Número efectivo de partidos (arena estatal)



Número efectivo de partidos (arena autonómica)



Véase la nota al pie de la tabla 1 para conocer como se han elaborado estos indicadores.

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la Junta Electoral Central

## Un sistema de partidos más polarizado

El grado de polarización de un sistema indica la distancia ideológica que hay entre los partidos. En el caso catalán, dado el carácter bidimensional de la competencia electoral, esta polarización también se desdobra, siendo necesario tener en cuenta, tanto la distancia que separa a los partidos en términos de su posición en el eje izquierda-derecha, como la que los separa en relación al clivaje nacional.

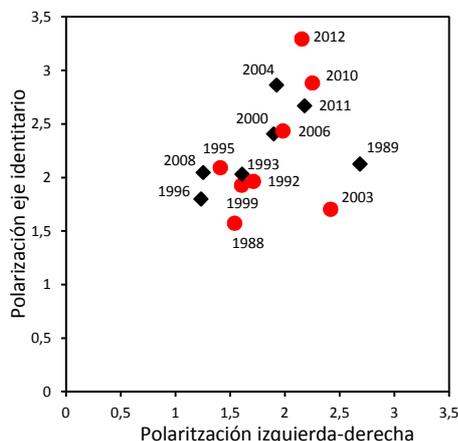
Como ya hemos visto, el aumento de la polarización en torno al eje nacional constituye una de las novedades más destacadas del sistema de partidos actual. Este crecimiento comenzó a partir de las elecciones generales de 2000 (véase gráfico 4) y ha seguido avanzando, salvo en las elecciones al Parlamento de 2003, cuando el nivel de polarización sobre el eje izquierda-derecha superó al identitario.

Sin duda el debate en relación a la organización territorial de Cataluña y su autogobierno, y en los últimos tiempos el auge del independentismo, son los temas centrales que han contribuido al aumento de la polarización del sistema de partidos catalán en clave nacional, y a su transformación.

En la situación actual, ERC, CiU, ICV-EUiA y la CUP apuestan claramente por el derecho a decidir y por la celebración de una consulta/referéndum. El PP y C's se oponen rotundamente a cualquier cambio que altere la organización territorial de Cataluña establecida en la Constitución. Y el PSC, en un tema que lo tensa y lo fractura, prefiere el diálogo con el Gobierno central y la alternativa de un Estado federal. Por otra parte, la debilidad de los socialistas, y el escaso eco de su propuesta, los relega a un

segundo plano, siendo el enfrentamiento entre los partidarios y los contrarios a la independencia el que centra la agenda política.

**Gráfico 4. La polarización del sistema de partidos catalán (1988-2012)**



Los círculos rojos representan la polarización del sistema de partidos catalán resultante de las elecciones al Parlamento de Cataluña.

Los rombos negros indican la polarización del sistema de partidos catalán resultante de las elecciones al Congreso. Véase el apéndice metodológico para conocer cómo se ha calculado la polarización del sistema correspondiente a cada elección.

Fuente: elaboración propia a partir de los Sondeos de Opinión Cataluña del ICPS

La polarización ha crecido, pero esto no significa que haya llegado a unas cotas desorbitadas: otros países conviven con niveles de polarización más elevados respecto al eje izquierda-derecha, por ejemplo. Sin embargo un sistema polarizado puede dificultar la gobernabilidad. Desde posturas totalmente contrapuestas la posibilidad de llegar a acuerdos es mucho más difícil, y cualquier decisión política que satisfaga a un bando ofenderá al contrario, a pesar de que se pueda hablar desde la legitimidad que ofrecen las mayorías que se esgrimen desde uno y otro lado. En este escenario las soluciones se vuelven complicadas y el futuro más incierto y difícil de predecir, ya que la polarización tiene visos de continuar en la situación actual y también de reproducirse en el marco de una Cataluña independiente.

## Apéndice metodológico

Los datos de polarización del gráfico 4 proceden de la adaptación de la medida de polarización propuesta por Hazan (1995, 1997: 18-19), y que en este caso se han calculado por separado respecto a cada uno de los ejes de competencia. Concretamente, la versión de la medida de polarización de Hazan utilizada adopta la siguiente formulación,

$$\text{Polarización} = \sum_{i=1}^N p_i (x_i - \bar{x})^2$$

donde N es el número de partidos del sistema con escaños en el Parlamento,  $p_i$  es la proporción de votos obtenida por cada partido,  $x_i$  el lugar que ocupa cada partido en las escala izquierda-derecha o españolista-catalanista a partir de la media ideológica de sus votantes en cada escala, y  $\bar{x}$  es la media ideológica del sistema, correspondiente a cada uno de los ejes, ponderada por el peso electoral de cada partido.

Los datos de la escala izquierda-derecha provienen de la pregunta del Sondeo de Opinión del ICPS que pide a las personas entrevistadas que se sitúen en una escala de 7 posiciones, donde 1 representa la posición de extrema izquierda y 7, la de extrema derecha.

Los datos de la escala identitaria provienen de la pregunta del Sondeo de Opinión del ICPS que pide a las personas entrevistadas que se sitúen en una escala de 5 posiciones donde 1 significa que se sienten únicamente españolas, 2 más españolas que catalanas, 3 tanto españolas como catalanas, 4 más catalanas que españolas y 5 únicamente catalanas.

Las escalas izquierda-derecha e identitaria han sido recodificadas de 0 a 10 con el fin de homogeneizarlas.

## Referencias

Hazan, Reuven Y. 1995. "Centre Parties and Systemic Polarization. An Exploration of Recent Trends in Western Europe." *Journal of Theoretical Politics*, 7(4): 421-445.

Hazan, Reuven Y. 1997. *Centre Parties. Polarization and Competition in European Parliamentary Democracies*. Londres, Continuum.

Laakso, Markku i Rein Taagepera. 1979. "The 'Effective' Number of Parties. A Measure with Application to West Europe," *Comparative Political Studies*, 12(1): 3-27.